



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 3 grudnia 2013 r.

RIO-SO3-4211-11/2013

: Urząd Miejski w Strzelnie

wpłynęło 05. 12. 2013

Pan

5488/15

Ewaryst

Matczak

Burmistrz

Miasta i Gminy Strzelno

W odpowiedzi na Pana pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 11/WPF/2013 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Strzelno na 2014 rok.

~~ZASTĘPCA PREZESA~~
~~Regionalnej Izby Obrachunkowej~~
~~w Bydgoszczy~~

~~mgr Włodzisław Barikowski~~

Uchwała Nr 11/WPF/2013
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 3 grudnia 2013 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: *Andrzej Taikowski*
Członkowie: *Lidia Dudek*
Włodzimierz Górczyński

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na 2014 rok.

Uzasadnienie

Burmistrz Strzelna spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. – dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno na 2014 rok (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Burmistrz Strzelna zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2014 - 2027. Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości wskazują metodologię opracowania danych do prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Strzelno, wyłącznie na lata 2014-2016, natomiast dla lat 2017 - 2027 objaśnienia te zawierają tylko informację o zachowaniu relacji, o której stanowi art. 243 ustawy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF,

zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę. Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą pozyskanie środków z budżetu Unii Europejskiej przewidziano wyłącznie w 2014 roku. Dochody ze sprzedaży majątku planuje się również wyłącznie w 2014 roku. W objaśnieniach przyjętych wartości przedstawiono w sposób szczegółowy źródła planowanych do pozyskania w 2014 roku dochodów ze sprzedaży majątku. W załączonych do prognozy wieloletniej objaśnieniach odniesiono się również w sposób precyzyjny do zaplanowanych do pozyskania w latach 2014-2015 dochodów majątkowych w kwotach odpowiednio: 2014 rok – 3.031.661,64 zł oraz 2015 rok – 656.671,01 zł.

2. Planowane w latach 2014-2027 dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, a więc spełniają normę określoną przepisem art. 242 ustawy. Założona w projekcie wieloletniej prognozy na 2014 rok nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 1.975.107,14 zł i zostanie przeznaczona na sfinansowanie wydatków majątkowych. Planowana natomiast w 2014 roku nadwyżka budżetu w kwocie 1.210.840,34 zł zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych.
3. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Strzelno wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.
4. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Strzelno na koniec 2014 roku, która wyniesie 10.984.501,36 zł, tj. 29,0% do dochodów ogółem.
5. W ocenie Składu Orzekającego w 2013 roku w Gminie Strzelno występują dwa negatywne zjawiska. Pierwszym z nich jest wysoki poziom zobowiązań wymagalnych Gminy, który na koniec III kwartału 2013 roku wynosi 1.567.569,97 zł, tj. 4,0% planowanych dochodów budżetu. Skład Orzekający pragnie zauważyć, iż za okres III kwartałów 2013 roku Gmina wypracowała nadwyżkę budżetu w wysokości 1.556.614,74 zł. Dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych na dzień 30 września 2013 r. w powyższej kwocie, przy jednocześnie wypracowanej w omawianym okresie nadwyżce budżetu w wysokości odpowiadającej zobowiązaniom wymagalnym, świadczy o niewłaściwym zarządzaniu gospodarką finansową gminy, powodującą trudności z utrzymaniem bieżącej płynności finansowej. Utrzymywanie się takiej sytuacji w przyszłości może uniemożliwić realizację ustawowych zadań własnych Gminy. Drugim negatywnym zjawiskiem jest wysoki poziom należności wymagalnych, które na koniec III kwartału 2013 roku wynoszą 2.666.560,00 zł, tj. 6,8% planowanych dochodów budżetu. Zdaniem Składu Orzekającego należy podjąć bardziej skuteczne działania windykacyjne, celem zmniejszenia w kolejnych okresach sprawozdawczych poziomu należności Gminy, których termin płatności upłynął. Mając powyższe na uwadze, należy podjąć takie działania, które przywrócą Gminie płynność finansową i umożliwią jej terminowe regulowanie zobowiązań.

wały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które i realizować w latach 2014 - 2016. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz iogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

ie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Strzelno zamieszczono zniżenia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu realizacji w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla głości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają towy. Przyjęte w projekcie WPF wartości w zakresie wyniku budżetu z nim przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu v roku 2014 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2014

jęcia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i § 7 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, a podjęta do dnia 31 grudnia 2013 roku.
uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Orzeczenie
Regionalnej Ligi Ornatnikowskiej,
w Bydgoszczy

mgr Andrzej Jakowski